Приложение 1

**Рекомендации по проведению оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам**

1. **Общие положения**
   1. Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам производится в целях обеспечения контроля результативности процесса предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам. Проведение оценки должно способствовать обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки со стороны органов местного самоуправления (далее - ОМСУ) в форме налоговых льгот.
   2. В нормативных правовых актах ОМСУ Новосибирской области, утверждающих порядок проведения эффективности налоговых льгот, должны использоваться понятия, определенные действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области, нормативными правовыми актами ОМСУ.
   3. Оценка эффективности производится по каждому местному налогу и в отношении каждой категории налогоплательщиков.

*Объектом оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам* являются экономические и социальные последствия предоставления налоговых льгот.

* 1. Нормативными правовыми актами ОМСУ Новосибирской области в соответствии с законодательством могут быть установлены следующие виды налоговых льгот:
* освобождение от уплаты налога (полное или частичное);
* утверждение дифференцированных ставок налога, снижение ставок налога;
* установление размера необлагаемой налогом суммы.

1. **Методика проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам**
   1. Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам производится ОМСУ городских и сельских поселений, городских округов и осуществляется в отношении каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена налоговая льгота, в разрезе видов налогов, по результатам отчетного финансового года по состоянию на
2. января года, следующего за отчетным финансовым годом. Рекомендуемый срок завершения оценки - до 1 сентября года, следующего за отчетным финансовым годом.
   1. Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот должна производиться с учетом данных налоговой отчетности (в том числе информации о сумме исчисленных налогов в бюджеты муниципальных образований, сумме уплаченных налогов в бюджеты муниципальных образований, сумме задолженности по уплате налогов в бюджеты муниципальных образований), данных финансовой отчетности. В случае отсутствия необходимых сведений в налоговой и финансовой отчетности могут использоваться статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.
   2. Оценка эффективности налоговых льгот может включать в себя как оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, так и оценку только социальной эффективности в зависимости от категории налогоплательщиков:

налогоплательщиков, финансируемых из местного бюджета (бюджетные и автономные учреждения);

* налогоплательщиков - физических лиц;
* субъектов инвестиционной и инновационной деятельности;
* коммерческих организаций.

**Оценка бюджетной эффективности** предполагает оценку результатов экономической деятельности отдельных категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на доходы и расходы местного бюджета и может производиться различными способами.

Так, по налогоплательщикам, финансируемых из местного бюджета, бюджетная эффективность налоговых льгот может рассматриваться как аналог бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика. При этом положительный эффект от предоставления налоговых льгот выражается в уменьшении бюджетного финансирования.

По налогу на имущество физических лиц бюджетная эффективность не определяется.

* 1. В качестве критерия **социальной эффективности** налоговых льгот *для физических лиц* может выступать сумма предоставляемых налоговых льгот налогоплательщикам, обратившимся в ОМСУ за предоставлением социальной помощи.

Для остальных категорий налогоплательщиков **экономическая и социальная эффективность** налоговых льгот - последствия введения налоговой льготы, определяемые показателями, отражающими динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, и (или) показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения, формирование благоприятных условий жизнедеятельности для малообеспеченных граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Экономическая и социальная эффективность для таких налогоплательщиков определяется показателями, характеризующими динамику социально-экономических показателей их деятельности:

увеличение средней заработной платы работников в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота;

создание новых рабочих мест в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота;

направление средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот, в полном объеме на собственное развитие;

улучшение условий труда работников в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота;

отчисления высвободившихся средств на социальные проекты, благотворительность, повышение экологической безопасности в расчете на одного работника и др.

В целях предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям налоговых льгот ОМСУ, осуществляющим оценку эффективности налоговых льгот, целесообразно запрашивать у получателей льгот письменное обоснование необходимости их предоставления.

1. **Применение результатов оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам**

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

* разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых

льгот;

* разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков (внесения изменений в нормативные правовые акты представительных ОМСУ, устанавливающие налоговые льготы).